UCHWAŁA Nr Si.129.2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 kwietnia 2015 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Węgrowskiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w zw. z art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w nw. osobach Członków Kolegium RIO:

Przewodniczący SO:	Kamil Krauschar
Członkowie SO:	Ewa Wielgórska
	Teresa Wysokińska

przedłożone przez Zarząd Powiatu Węgrowskiego sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2014 r. opiniuje pozytywnie. Niniejsza opinia, mimo iż ze względów formalnych zawiera wybrane dane o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, stanowi jedynie ocenę przedłożonego sprawozdania przeprowadzoną pod kątem prawidłowości sporządzenia tego dokumentu.

UZASADNIENIE

W dniu 27 marca 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Siedlcach wraz z Uchwałą Nr 34/16/2015 Zarządu Powiatu Węgrowskiego z dnia 24 marca 2015 r. wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Węgrowskiego za 2014 r.

W ocenie Składu Orzekającego sprawozdanie zostało sporządzone w układzie odpowiadającym uchwalonemu przez Radę budżetowi na 2014 r., które uwzględnia (w części opisowej): dochody i wydatki budżetu w szczegółowości określonej jak w uchwale budżetowej; informację o planowanym i osiągniętym wyniku finansowym oraz do stanu zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek; przebieg realizacji budżetu za 2014 r., a w tym opisuje wykonanie dochodów według poszczególnych źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej, dalej zaś informuje o działaniach podjętych celem pełnej realizacji źródeł dochodów; efekty rzeczowo-finansowe realizacji planu wydatków bieżących i majątkowych z określeniem zadań realizowanych w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej oraz poziomu ich wykonania.

Natomiast w części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie, wykonanie procentowe. W oddzielnych tabelach przedstawiono sprawozdanie z wykonania dotacji i wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone jednostce samorządu terytorialnego ustawami.

Dane liczbowe zawarte w opiniowanym sprawozdaniu, są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych z wykonania budżetu z wielkościami zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.

Przebieg realizacji budżetu jednostki samorządu terytorialnego za 2014 r., w odniesieniu do planu przedstawia się następująco:

Plan dochodów budżetowych w wysokości 61.065.769,00 zł osiągnął poziom 101,47%, gdzie wykonanie wyniosło 61.966.239,33 zł. Natomiast wskaźnik realizacji wydatków ogółem kształtuje się na poziomie 95,39% (plan 64.312.731,00 zł, wykonanie 61.348.500,87 zł). Realizacja planowanych wydatków o charakterze majątkowym

(inwestycyjnym), których poziom osiągnął 89,91% planu rocznego (plan 7.758.910,00 zł, wykonanie 6.969.013,11 zł).

Należności wymagalne, na dzień 31 grudnia 2014 r., które zostały niezrealizowane w wymagalnym terminie na rzecz budżetu wynoszą 74.594,38 zł.

Wykonanie w 2014 r. dochodów budżetowych ogółem w wysokości 101,47% planu rocznego oraz wydatków budżetowych ogółem 95,39% planu rocznego, wpłynęło ostatecznie na wypracowanie nadwyżki budżetowej w wysokości 617.738,46 zł, przy pierwotnie planowanym deficycie w wysokości -3.246.962,00 zł.

Zgodnie z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, z zastrzeżeniem iż mogą one być wyższe o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków unijnych w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym.

W przedłożonym sprawozdaniu stwierdzono, iż zachowano przesłanki wynikające z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące nie były wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach budżetowych nie wykazują przekroczenia uchwalonego w poszczególnych pozycjach planu wydatków (poza groszowymi wielkościami) oraz wystąpienia zobowiązań wymagalnych (wg sprawozdania Rb-28S).

W ubiegłym roku pozostawały spełnione przez jednostkę samorządu terytorialnego ustawowe ograniczenie zaciągania zobowiązań wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przepis ten określa dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jaki wyznacza indywidualny wskaźnik (relacja spłat zobowiązań oraz kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku).

Dług publiczny (stan zadłużenia) jednostki samorządu terytorialnego – wg sprawozdania RB-Z – z tytułu niespłaconych do końca roku budżetowego kredytów i pożyczek wyniósł 22.203.422,71 zł, co stanowi 35,83% wykonanych dochodów ogółem.

Ponadto organ wykonawczy wypełnił obowiązek nałożony przez ustawodawcę i dodatkowo załączył informację o stanie mienia komunalnego, a także sprawozdania, o których mowa w art. 265 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Zarząd Powiatu Węgrowskiego zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2014 r. stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie (opiniowany dokument) stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

W związku z powyższym postanowiono, jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Kamil Krauscher

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15
-1-