Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, Delegatura w Siedlcach
08-110 Siedlce, ul. [illegible]
tel. (25) [illegible]

**UCHWAŁA Nr Si.506.2018**
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**
**z dnia 7 grudnia 2018 r.**

*w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Węgrowskiego na rok 2018 oraz możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego.*

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej
Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach, w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

| | |
|---|---|
| Przewodniczący SO: | Kamil Krauschar |
| Członkowie SO: | Ewa Wielgórska |
| | Jolanta Tomaszek |

- opiniuje pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Węgrowskiego projekt uchwały budżetowej na rok 2019 wraz z uzasadnieniem.
- opiniuje pozytywnie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w powyższym projekcie uchwały budżetowej.

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Węgrowskiego spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.), dalej również jako „u.f.p.", przedstawił w dniu 15 listopada 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie, projekt uchwały budżetowej Powiatu Węgrowskiego na 2019 rok wraz z uzasadnieniem celem zaopiniowania.

Skład Orzekający RIO po dokonaniu analizy i oceny przedłożonych materiałów pod względem rachunkowo-formalnym i prawnym, stwierdził, co następuje: Projekt uchwały budżetowej Powiatu Węgrowskiego na 2019 rok, w tym jego struktura oraz pełna szczegółowość (w układzie dział, rozdział, paragraf dot. klasyfikacji budżetowej) zostały opracowane zgodnie z wymogami stawianymi przez ustawodawcę m.in. w dziale V ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Podstawowe wielkości budżetowe, jak ogólna kwota dochodów i wydatków, kwoty dochodów i wydatków w podziale na bieżące i majątkowe oraz wynik budżetu ujęty w części normatywnej projektu uchwały budżetowej zgodne są z wielkościami zawartymi w szczegółowej części planu budżetu. Zatem wyrażone w projekcie uchwały budżetowej, a ściślej w budżecie wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują swoim zakresem środki przeznaczone na sfinansowanie zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami jednostkom samorządu terytorialnego, jak również pozostałych zadań, o których mowa w art. 216 ust. 2 u.f.p.

Proponowane w projekcie uchwały dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony pozostaje wymóg wynikający z treści art. 242 ust. 1 u.f.p. - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Opracowany przez Zarząd Powiatu projekt uchwały budżetowej na 2019 jest budżetem niezrównoważonym, ponieważ w badanym projekcie przewidziano deficyt budżetowy w wysokości 2.377.761,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami

pochodzącymi z zaciągniętych kredytów. Wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 i art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p. Przychody ustalono w łącznej wysokości 4.314.906,00 zł. Rozchody ustalono na poziomie 1.937.145,00 zł, z tytułu spłaty otrzymanych kredytów.

Dokonana analiza projektu planu dochodów i wydatków budżetowych wskazuje, iż organ wykonawczy konstruując budżet na 2019 rok uwzględnił źródła dochodów własnych, a także wzrost poszczególnych kosztów utrzymania i funkcjonowania j.s.t. i jego jednostek organizacyjnych. Dalsze ustalenia Składu Orzekającego RIO odzwierciedlają fakt, że w przyjętym projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 dodatkowo zabezpieczono wykonywanie zamierzeń władz samorządowych, poprzez określenie stosownych rezerw. Rezerwa ogólna została ustalona w prawidłowej wielkości, w ustawowych jej granicach, ponadto zgodnie z prawem określono wielkość planowanej rezerwy celowej związanej z realizacją zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Po dokonanej analizie przedłożonych materiałów stwierdzono, że zachowano wzajemną ich spójność, jak również zachowana została wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wskazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok i Wieloletniej Prognozie Finansowej, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu j.s.t.

Projekt uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawiera obligatoryjne elementy zawarte w delegacji art. 212 ust. 1 u.f.p., natomiast zwarte upoważnienia dla organu wykonawczego są zgodne z art. 257 w zw. z art. 258 u.f.p.

Termin wejścia w życia uchwały budżetowej, pod warunkiem podjęcia jej do dnia 31 grudnia 2018 r. określono w projekcie prawidłowo, dodatkowo zachowano wymóg ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym tejże uchwały (art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 z późn. zm.)). Zdaniem Składu Orzekającego RIO złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne, a także są prawidłowe pod względem prawnym. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie.

Mając na względzie, przepisy art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, który określa zakres kompetencyjny działania Składu Orzekającego RIO, jak również uwzględniając poczynione ustalenia przedłożonego projektu uchwały budżetowej i wyrażonego w niej budżetu jednostki samorządu terytorialnego na rok 2019, postanowiono jak na wstępie, nie wnosząc zastrzeżeń co do prawidłowości przedłożonego materiału. Jednocześnie należy przypomnieć, że opinie regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

Ponadto Skład Orzekający RIO informuje, iż ustawa z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 317) nakłada liczne obowiązki na administrację publiczną, w tym na jednostki samorządu terytorialnego. Ustawą tą wprowadzono między innymi przepisy, które regulują udział aut elektrycznych we flotach użytkowanych przez samorządy pojazdów. Nałożono również obowiązek użytkowania takich pojazdów przez wykonawców usług publicznych zlecanych przez samorządy.

Zgodnie z art. 35 cyt. ustawy, jednostka samorządu terytorialnego, której liczba mieszkańców przekracza 50.000, „zapewnia, aby udział pojazdów elektrycznych we flocie użytkowanych pojazdów w obsługującym ją urzędzie wynosił co najmniej 30% liczby użytkowanych pojazdów". Dodatkowo, w myśl ust. 2 tego artykułu, wykonuje „zadanie publiczne, z wyłączeniem publicznego transportu zbiorowego, przy wykorzystaniu co najmniej 30% pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym lub zleca wykonywanie zadania publicznego, z wyłączeniem publicznego transportu zbiorowego, podmiotowi, którego co najmniej 30% floty pojazdów użytkowanych przy wykonywaniu tego zadania stanowią pojazdy elektryczne lub pojazdy napędzane gazem ziemnym."

W myśl art. 86 pkt 3 cyt. ustawy, przepis art. 35 wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. Należy jednak zwrócić uwagę, na przepis przejściowy, zawarty w art. 68 pkt 2 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych. Ustępy 2 i 3 tego artykułu wskazują na konieczność podjęcia przez samorządy działań związanych z wdrożeniem ustawy już w roku 2019.

Jednostki samorządu terytorialnego o liczbie przekraczającej 50.000 mieszkańców winny bowiem zapewnić, aby udział pojazdów elektrycznych we flocie użytkowanych pojazdów, od 1 stycznia 2020 r., wynosił co najmniej 10%. Wykładnia tego przepisu wskazuje, iż nakłada on faktycznie obowiązek zakupu przez jednostki samorządu terytorialnego pojazdów elektrycznych w roku 2019, jedynie bowiem zakup tych pojazdów w roku przyszłym umożliwi spełnienie ustawowego wymogu udziału 10% pojazdów elektrycznych we flotach użytkowanych pojazdów według stanu na dzień 1 stycznia 2020 r.

W świetle powyższego postanowiono, jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

/-/ Kamil Krauschar
Członek Kolegium RIO