

UCHWAŁA NR XLII/280/2021
RADY POWIATU WĘGROWSKIEGO
z dnia 30 września 2021r.

w sprawie przekazania petycji do rozpatrzenia zgodnie z właściwością

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920 ze zm.) w związku z art. 9 ust. 2, art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2018 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r., poz. 870) Rada Powiatu uchwała, co następuje:

§1. 1. Rada Powiatu Węgrowskiego uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia petycji Zjednoczenia Konserwatywno-Narodowego Środowisk Patriotycznych Okręgu Siedlecko – Ostrołęckiego z siedzibą w Siedlcach z dnia 24 sierpnia 2021 roku „Stop Segregacji Sanitarnej” z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Rada Powiatu Węgrowskiego postanawia przekazać petycję Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Węgrowskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU

Leszek Redosz

Uzasadnienie

W dniu 24 sierpnia 2021 roku do Rady Powiatu Węgrowskiego wpłynęła petycja Zjednoczenia Konserwatywno-Narodowego Środowisk Patriotycznych Okręgu Siedlecko – Ostrołęckiego z siedzibą w Siedlcach z dnia 24 sierpnia 2021 roku „Stop Segregacji Sanitarnej”, dotycząca podjęcia przez Radę Powiatu Węgrowskiego uchwały w sprawie wolności wyboru i pełnej swobody w kwestii przyjmowania szczepionki przeciwko SARS CoV2.

Przewodniczący Rady Powiatu Węgrowskiego przekazał ww. petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem przygotowania opinii w sprawie petycji. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 15 września 2021 r. zapoznała się z treścią petycji i dokonała szczegółowej analizy jej treści.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego stwierdziła, co następuje:

Przepisy art. 12 ustawy o z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920 ze zm.) określają jednoznacznie zakres właściwości rady powiatu. Ustawa o samorządzie powiatowym – odmiennie niż ustawa o samorządzie gminnym – nie wprowadziła zasady domniemania właściwości rady powiatu we wszystkich sprawach należących do zakresu działania powiatu, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Rada powiatu jest właściwa w dwóch grupach kategorii spraw: wymienionych wprost w ustawie o samorządzie powiatowym i zastrzeżonych ustawami szczególnymi, zarówno już obowiązującymi, jak i uchwalonymi w przyszłości.

Katalog zadań publicznych, które ma zrealizować powiat określa natomiast art. 4 ustawy o samorządzie powiatowym. Przepis ten nie stanowi jednak samodzielnej podstawy dla realizacji zadań przez powiat. Jest to jedynie wskazanie zakresu i rodzaju zadań powiatu. Konkretnie zadania publiczne, które przeznaczone są do wykonania przez wskazaną jednostkę samorządu terytorialnego, wynikają natomiast z ustaw szczególnych. Takie stanowisko potwierdza także wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego (do 2003.12.31) w Katowicach z dnia 3 lipca 2002 r. sygn.akt I SA/Ka 631/02, zgodnie z którym „Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (...) powiat jest zobowiązany do wykonywania zadań publicznych w takim zakresie, jaki wynika z ustaw; o tym, czy i jakiego rodzaju zadania ciążą na powiecie, decydują przepisy materialnego prawa administracyjnego, według których powinny być rozstrzygnięte wątpliwości dotyczące rozróżnienia zadań gminnych i powiatowych”.

Komisja po szczegółowej weryfikacji treści petycji stwierdziła, że w ustawie o samorządzie powiatowym nie widnieje przepis umożliwiający Radzie Powiatu Węgrowskiego podjęcie uchwały o treści zaproponowanej przez wnoszącego petycję. W ocenie Komisji treść proponowanej uchwały wykracza poza zakres zadań powiatu,

nie dotyczy bowiem sprawy z zakresu administracji publicznej, gdyż nie stanowi realizacji zadania publicznego przypisanego temu organowi samorządu terytorialnego w drodze ustawy, nie nakłada obowiązku, nie stwierdza uprawnienia lub obowiązku jak też nie tworzy i nie znosi istniejącego stosunku prawnego. Niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji przepisu art. 12 ustawy o samorządzie powiatowym. Podjęcie uchwały w sprawie wolności wyboru i pełnej swobody w kwestii przyjmowania szczepionki przeciwko SARS CoV2 nie należy do kategorii spraw, o których mowa w art. 12 ustawy o samorządzie powiatowym. Z uwagi na brak spełnienia ustawowych przesłanek, upoważniających do wydania aktu normatywnego, uchwała zostałaby podjęta z istotnym naruszeniem wskazanych przepisów prawa. Z tych też przyczyn Rada Powiatu Węgrowskiego nie jest organem właściwym do rozpatrzenia petycji.

Komisja po wnikliwym zapoznaniu się z treścią petycji przyjęła, że w zakresie zgłoszonej petycji podmiotem właściwym do jej rozpatrzenia jest Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, jako podmiot zaangażowany w Narodowy Program Szczepień przeciw Covid-19, jak również odpowiedzialny za organizację i przeprowadzenie szczepień.

W świetle powyższego petycja Zjednoczenia Konserwatywno-Narodowego Środowisk Patriotycznych Okręgu Siedlecko – Ostrołęckiego z siedzibą w Siedlcach z dnia 24 sierpnia 2021 roku „Stop Segregacji Sanitarnej” winna zostać przekazana do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, jako podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji z równoczesnym zawiadomieniem o powyższym podmiotu wnoszącego petycję.

Na koniec wskazać należy, że zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 6 listopada 2008 r. o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta (Dz. U. z 2020 r. Poz. 849 ze zm.) pacjent ma prawo do wyrażenia zgody na udzielenie określonych świadczeń zdrowotnych lub odmowy takiej zgody. Szczepienia przeciwko COVID-19, zgodnie z przepisami prawa i Narodowym Programem Szczepień, są szczepieniami dobrowolnymi, rekomendowanymi, co oznacza że nie mają charakteru obowiązkowego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Tym samym, każdy obywatel Rzeczypospolitej Polskiej, ma prawo, a nie obowiązek do wyrażenia zgody na poddanie się szczepieniu. Ponadto w świetle art. 31 ust. 3 Konstytucji RP ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób. Ograniczenia te nie mogą naruszać istoty wolności i praw.

Rada Powiatu Węgrowskiego, po zapoznaniu się z przedmową petycją i opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanawia uznać się za niewłaściwą do jej rozpatrzenia i przekazać Kancelarii Prezesa Rady Ministrów jako organowi właściwemu.

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU

Leszek Redosz