Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie, Zespół w Siedlcach
08-110 Siedlce, ul. Piłsudskiego 38
tel. (25) 632-82-15, 632-83-43

UCHWAŁA Nr Si.463.2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Węgrowskiego na rok 2020 oraz możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach, w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodniczący SO: Kamil Krauschar
Członkowie SO: Ewa Wielgórska
Jolanta Tomaszek

przedłożony przez Zarząd Powiatu Węgrowskiego projekt uchwały budżetowej na rok 2020 wraz z uzasadnieniem **opiniuje pozytywnie, przekazując następujące uwagi:**

a) należy ustalić w §2 ust. 2 projektu uchwały budżetowej, prawidłową wysokość łącznej kwoty planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 6.271.000,00 zł, co stanowi wymóg określony w art. 212 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 5 ust. 1 pkt 4 lit. a) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.; dalej jako „u.f.p.");

b) w Tab. nr 4 „Przychody i rozchody w 2020 r." w poz. „Rozchody ogółem" w wysokości 1.421.401,00 zł należy określić źródło przeznaczenia poprzez ustalenie rozchodów na spłatę kredytów i pożyczek w wysokości 36.401,00 zł, a także na wykup papierów wartościowych (obligacji) w wysokości 1.385.000,00 zł, w celu zachowania korelacji z treścią §2 ust. 3 projektu uchwały budżetowej oraz wymogów ustawy art. 212 ust. 1 pkt 4 u.f.p., art. 52 ust. 1 pkt 2 u.f.p. w zw. z art. 33 ust. 1 u.f.p.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przy Uchwale Nr 142/48/2019 Zarządu Powiatu Węgrowskiego z dnia 14 listopada 2019 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2020 wraz z uzasadnieniem.

Zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), dalej zamiennie jako „u.f.p.", zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej: regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

W myśl art. 264 ust. 1 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający RIO dokonał analizy i oceny przedłożonych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego materiałów pod względem formalnoprawnym i merytorycznym, z uwzględnieniem ustawowych kompetencji – stwierdził, że:

I. Organ wykonawczy j.s.t. – Zarząd Powiatu Węgrowskiego spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w ustawowym terminie przedłożył Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, projekt

uchwały budżetowej Powiatu Węgrowskiego na 2020 rok wraz z uzasadnieniem celem zaopiniowania.

II. Skład Orzekający RIO badając pod względem merytorycznym przedłożone dokumenty będące podstawą analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na rok 2020 stwierdza, co następuje:

1. Dane liczbowe prezentowane w projekcie uchwały budżetowej na przyszły rok są wewnętrznie spójne z podjętymi inicjatywami przez organ wykonawczy j.s.t., o którym mowa w art. 233 pkt 1 u.f.p.
2. Projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2020 rok, w tym jego struktura oraz pełna szczegółowość (w układzie dział, rozdział, paragraf dot. klasyfikacji budżetowej) zostały opracowane zgodnie z wymogami stawianymi przez ustawodawcę m.in. w dziale V ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, poza wyjątkami określonymi w pkt IV uzasadnienia (o czym poniżej).
3. Podstawowe wielkości budżetowe, jak ogólna kwota dochodów i wydatków, kwoty dochodów i wydatków w podziale na bieżące i majątkowe oraz wynik budżetu ujęty w części normatywnej projektu uchwały budżetowej zgodne są z wielkościami zawartymi w szczegółowej części planu budżetu. Zatem wyrażone w projekcie uchwały budżetowej, a ściślej w budżecie wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują swoim zakresem środki przeznaczone na sfinansowanie zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami jednostkom samorządu terytorialnego, jak również pozostałych zadań, o których mowa w art. 216 ust. 2 u.f.p.
4. Ponadto, proponowane w projekcie uchwały dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony pozostaje wymóg wynikający z treści art. 242 ust. 1 u.f.p., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 u.f.p.
5. Opracowany przez Zarząd Powiatu projekt uchwały budżetowej na rok 2020 jest budżetem niezrównoważonym, ponieważ w badanym projekcie przewidziano deficyt budżetowy w wysokości 4.849.599,00 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego w wysokości 4.849.599,00 zł. Wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 oraz art. 217 ust. 2 pkt 1 u.f.p. Rozchody budżetowe ustalono na poziomie 1.421.401,00 zł. Przychody budżetu ustalono na poziomie 6.271.000,00 zł.

III. Dokonana analiza projektu planu dochodów i wydatków budżetowych wskazuje, iż organ wykonawczy konstruując budżet na 2020 rok uwzględnił źródła dochodów własnych, a także wzrost poszczególnych kosztów utrzymania i funkcjonowania powiatu i jego jednostek organizacyjnych. Dalsze ustalenia Składu Orzekającego RIO odzwierciedlają fakt, że w przyjętym projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 dodatkowo zabezpieczono wykonywanie zamierzeń władz samorządowych, poprzez określenie stosownych rezerw.

1. Rezerwa ogólna została ustalona w prawidłowej wielkości, w ustawowych jej granicach, ponadto zgodnie z prawem określono wielkość planowanej rezerwy celowej związanej z realizacją zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, co stanowi wypełnienie ustawowego wymogu określonego w art. 222 ust. 1 u.f.p. oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 1398) zgodnie z którym, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu

jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

2. Projekt uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawiera obligatoryjne elementy zawarte w delegacji art. 212 ust. 1 u.f.p., natomiast zwarte upoważnienia dla organu wykonawczego są zgodne z art. 257 u.f.p. w zw. z art. 258 u.f.p,
3. Termin wejścia w życia uchwały budżetowej, pod warunkiem podjęcia jej do dnia 31 grudnia 2019 r. określono w projekcie prawidłowo, dodatkowo zachowano wymóg ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym tejże uchwały (art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 1461)).

IV. Skład Orzekający RIO w zakresie przedłożonego projektu uchwały budżetowej na rok 2020 przekazuje następujące uwagi:

1. należy ustalić w §2 ust. 2 projektu uchwały budżetowej, prawidłową wysokość łącznej kwoty planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 6.271.000,00 zł, co stanowi wymóg określony w art. 212 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 5 ust. 1 pkt 4 lit. a) u.f.p.
2. w Tab. nr 4 „Przychody i rozchody w 2020 r." w poz. „Rozchody ogółem" w wysokości 1.142.401,00 zł należy określić źródło przeznaczenia poprzez ustalenie rozchodów na spłatę kredytów i pożyczek w wysokości 36.401,00 zł, a także na wykup papierów wartościowych (obligacji) w wysokości 1.385.000,00 zł, w celu zachowania korelacji z treścią §2 ust. 3 projektu uchwały budżetowej oraz wymogów ustawy art. 212 ust. 1 pkt 4 u.f.p., art. 52 ust. 1 pkt 2 u.f.p. w zw. z art. 33 ust. 1 u.f.p.

   Uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zaś środkami publicznym, w tym przypadku przychodami budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych są środki pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych. W ślad za literaturą przedmiotu należy przypomnieć, że „W sposób ścisły z obowiązkiem określenia wyniku budżetu wiążą się wymogi dotyczące ujęcia w uchwale budżetowej łącznych kwot planowanych przychodów i rozchodów budżetu j.s.t. (art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 u.f.p.). (...) Stąd dla przejrzystości budżetu regulacja uchwały budżetowej w tym zakresie powinna być uzupełniona zestawieniem (...) obejmującym wyszczególnione tytuły i przypisane im kwoty przychodów oraz wyszczególnione tytuły i przypisane im kwoty rozchodów." (cyt. za Ofiarski Z. (red.), Ustawa o finansach publicznych. Komentarz do art. 212, publik. WKP 2019).

Zdaniem Składu Orzekającego RIO złożone materiały planistyczne (projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem) spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne, a także są prawidłowe pod względem prawnym. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie. Treść przepisu art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, który określa zakres kompetencyjny działania Składu Orzekającego RIO, jak również uwzględniając poczynione ustalenia przedłożonego projektu uchwały budżetowej i wyrażonego w niej budżetu jednostki samorządu terytorialnego na rok 2020, wydano opinię, jak na wstępie.

Jednocześnie należy przypomnieć, że opinie regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego (art. 238 ust. 3 u.f.p.). Dodatkowo należy wskazać, że opinia, o której mowa w art. 246 ust. 1 u.f.p., jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach

określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429)(zob. art. 246 ust. 2 u.f.p.).

W świetle powyższego wydano opinię, jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

/-/ Kamil Krauschar

Członek Kolegium RIO

CZŁONEK KOLEGIUM