

UCHWAŁA NR LXIV/408/2023
RADY POWIATU WĘGROWSKIEGO
z dnia 19 kwietnia 2023r.

w sprawie przekazania petycji do rozpatrzenia zgodnie z właściwością

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2022r., poz. 1526) w związku z art. 9 ust. 2, art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r., poz. 870) Rada Powiatu uchwała, co następuje:

§1. 1. Rada Powiatu Węgrowskiego uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia petycji p. _____ w przedmiocie zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Rada Powiatu Węgrowskiego postanawia przekazać petycję Staroście Węgrowskiemu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Węgrowskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU

Leszek Redosz

Uzasadnienie

W dniu 14 lutego 2023 roku do Rady Powiatu Węgrowskiego wpłynęła petycja P w przedmiocie zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności z dnia 14 lutego 2023 roku. Treścią żądania było zamieszczenie informacji na temat obecnego stanu prawnego w Polsce regulującego pobieranie komórek, tkanek i narządów od zmarłych osób w celu ich przeszczepienia w gazecie redagowanej przez urząd, na stronie internetowej urzędu lub w innych lokalnych środkach masowego przekazu (przeprowadzenie kampanii informacyjnej zwiększającej świadomość społeczną).

Przewodniczący Rady Powiatu przekazał ww. petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem przygotowania opinii w sprawie petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 31 marca 2023r. zapoznała się z treścią petycji i opinią prawną.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego stwierdziła, co następuje:

Przepisy art. 12 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526) określają jednoznacznie zakres właściwości rady powiatu. Ustawa o samorządzie powiatowym – odmiennie niż ustawa o samorządzie gminnym – nie wprowadziła zasady domniemania właściwości rady powiatu we wszystkich sprawach należących do zakresu działania powiatu, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Rada powiatu jest właściwa w dwóch grupach kategorii spraw: wymienionych wprost w ustawie o samorządzie powiatowym i zastrzeżonych ustawami szczególnymi, zarówno już obowiązującymi, jak i uchwalonymi w przyszłości.

Katalog zadań publicznych, które ma zrealizować powiat określa natomiast art. 4 ustawy o samorządzie powiatowym. Przepis ten nie stanowi jednak samodzielnej podstawy dla realizacji zadań przez powiat. Jest to jedynie wskazanie zakresu i rodzaju zadań powiatu. Konkretnie zadania publiczne, które przeznaczone są do wykonania przez wskazaną jednostkę samorządu terytorialnego, wynikają natomiast z ustaw szczególnych. Takie stanowisko potwierdza także wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego (do 2003.12.31) w Katowicach z dnia 3 lipca 2002 r. sygn.akt I SA/Ka 631/02, zgodnie z którym „Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (...) powiat jest zobowiązany do wykonywania zadań publicznych w takim zakresie, jaki wynika z ustaw; o tym, czy i jakiego rodzaju zadania ciążą na

powiecie, decydują przepisy materialnego prawa administracyjnego, według których powinny być rozstrzygnięte wątpliwości dotyczące rozróżnienia zadań gminnych i powiatowych”.

Stosownie natomiast do art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Jak wynika z przywołanych przepisów, w ustawie o samorządzie powiatowym nie widnieje przepis umożliwiający Radzie Powiatu Węgrowskiego podjęcia działań zgodnych z żądaniem wnoszącego petycję. Wnoszący petycję proponuje bowiem zamieszczenie informacji na temat obecnego stanu prawnego w Polsce regulującego pobieranie komórek, tkanek i narządów od zmarłych osób w celu ich przeszczepienia w gazecie redagowanej przez urząd, na stronie internetowej urzędu lub w innych lokalnych środkach masowego przekazu (przeprowadzenie kampanii informacyjnej zwiększającej świadomość społeczną).

Treść petycji wskazuje, że organem właściwym do jej rozpatrzenia jest Starosta Węgrowski. W myśl bowiem art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym starosta jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa i kierowników jednostek organizacyjnych powiatu oraz zwierzchnikiem powiatowych służb, inspekcji i straży.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego stwierdziła, że przedmiot petycji nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji rady powiatu, a organem właściwym do rozpatrzenia petycji jest Starosta Węgrowski.

Rada Powiatu Węgrowskiego, po zapoznaniu się z przedmiotową petycją i opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanawia uznać się za niewłaściwą do jej rozpatrzenia i przekazać petycję Staroście Węgrowskiemu jako organowi właściwemu.

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU

Leszek Redosz