

UCHWAŁA NR LI/330/2022
RADY POWIATU WĘGROWSKIEGO

z dnia 28 kwietnia 2022 r.

**w sprawie wskazania kandydata do Rady Muzeum przy Muzeum Zbrojowni na Zamku
w Liwie**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r, poz. 528 ze zm.) w związku z art. 11 ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach (Dz.U. z 2022r, poz. 385) uchwała się, co następuje:

- § 1. Wskazuje się Pana Marka Renika jako kandydata Powiatu Węgrowskiego do Rady Muzeum przy Muzeum Zbrojowni na Zamku w Liwie.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Węgrowskiemu.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU

Leszek Redosz

UZASADNIENIE

do uchwały Nr LI/330/2022 Rady Powiatu Węgrowskiego z dnia 28 kwietnia 2022r. w sprawie wskazania kandydata do Rady Muzeum przy Muzeum Zbrojowni na Zamku w Liwie

Pismem KP-DU-III.502.7.2022.DS Wicemarszałek Województwa Mazowieckiego poinformował, że w związku ze zmianą statutu Muzeum Zbrojownia na Zamku w Liwie występuje konieczność odwołania członków Rady Muzeum i powołania nowej Rady. Dlatego też zwrócono się z prośbą o wskazanie przez Powiat Węgrowski kandydata do Rady Muzeum przy Muzeum Zbrojowni na Zamku w Liwie.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach (Dz.U. z 2022r., poz. 385) przy muzeum samorządowym działa rada muzeum, której członków powołuje właściwy podmiot. Stosownie do art. 11 ust. 2 ustawy o muzeach rada muzeum:

- 1) Sprawuje nadzór nad wypełnieniem przez muzeum jego powinności wobec zbiorów i społeczeństwa, w szczególności nad realizacją celów określonych w art. 1;
- 2) Ocenia, na podstawie przedłożonego przez dyrektora muzeum sprawozdania rocznego z działalności, działalność muzeum oraz opiniuje przedłożony przez dyrektora roczny plan działalności

Z przywołanych przepisów ustawy wynika, że rada muzeum sprawuje nadzór nad wypełnianiem przez muzeum jego powinności wobec zbiorów i społeczeństwa, w szczególności – nad realizacją jego celów statutowych. Rada muzeum stanowi zatem organ nadzoru wewnętrznego w strukturach muzeum samorządowego.

W myśl art. 11 ust. 5 pkt 2 ustawy o muzeach w skład rady muzeum powoływane są osoby spośród kandydatów wskazanych m.in. przez: właściwe ze względu na siedzibę muzeum organy jednostek samorządu terytorialnego. Taką jednostką jest Powiat Węgrowski.

Jak wynika z § 14 statutu samorządowej instytucji kultury pod nazwą: Muzeum Zbrojownia na Zamku w Liwie przy Muzeum działa Rada Muzeum, której członków powołuje i odwołuje Zarząd Województwa Mazowieckiego w trybie i na zasadach określonych w ustawie o muzeach. Rada Muzeum działa na zasadach i w zakresie określonym w art. 11 ustawy o muzeach. Rada Muzeum składa się z 9 członków.

Zaznaczyć należy, że ani ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 528) (dalej: „uosp”), ani też ustawa o muzeach, nie zawierają przepisu wyraźnie określającego organ, który jest właściwy do wskazania kandydata powiatu do Rady Muzeum. Ustawa o samorządzie powiatowym nie zawiera bowiem przepisu ustanawiającego domniemanie właściwości rady we wszelkich sprawach pozostających w zakresie działania powiatu, o ile ustawy nie stanowią inaczej; brak też przepisu o takim domniemaniu w stosunku do zarządu powiatu.

Ustalenie który organ powiatu jest właściwy do wskazania kandydata do rady muzeum wymagało zatem dokonania wykładni, której podstawę musiał stanowić art. 169 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z przywołanym przepisem jednostki samorządu terytorialnego wykonują swoje zadania za pośrednictwem organów stanowiących i wykonawczych. Samorząd danej jednostki obejmuje zatem dwa organy o konstytucyjnie określonych funkcjach: organ stanowiący - rada powiatu (art. 9 ust.1 uosp) i organ wykonawczy - zarząd powiatu (art. 26 ust.1 uosp). Oznacza to, że interpretując przepisy kompetencyjne należy brać pod uwagę charakter badanej kompetencji, stanowiący czy wykonawczy. Takie też stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 4 kwietnia 2013 r. sygn..art II OSK 205/13, zgodnie z którym cyt: „Ustawowe zastrzeżenie określonej kompetencji dla rady powiatu nie ma ściśle określonej postaci. Dla uznania, że dana kompetencja jest zastrzeżona dla rady powiatu wystarczy ogólne wskazanie na „samorząd powiatowy” i uznanie określonej kompetencji za mieszczącą się w ramach „funkcji stanowiącej”. Należało więc odnieść się do wyniku dokonanej wykładni obowiązujących przepisów.

Dokonanie wyboru przedstawiciela Powiatu (wskazanie kandydata, jest w istocie desygnowaniem takiego przedstawiciela) w świetle ustaw samorządowych i innych ustaw zaliczyć należy do funkcji stanowiących, czyli funkcji Rady Powiatu. Ustawy z zakresu prawa materialnego najczęściej wprost wskazują organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego jako właściwe do dokonywania wyborów personalnych ich reprezentantów. Jako przykład można wskazać delegowanie przedstawicieli jednostek samorządu do stowarzyszeń, bądź wybór (desygnowanie) przedstawicieli rad społecznych spzoz.

Przepis art. 12 pkt 11 uosp stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu. Ustawowe zastrzeżenie określonej kompetencji dla rady powiatu nie ma ściśle określonej postaci. Dla uznania, że dana kompetencja jest zastrzeżona dla rady powiatu wystarczy zatem ogólne wskazanie na „właściwy organ” jednostki samorządu (jak w art. 11 ust.2 pkt 2 ustawy o muzeach) i uznanie określonej kompetencji za mieszczącą się w ramach funkcji stanowiącej. Za właściwością rady powiatu w zakresie wskazania kandydata do rady muzeum przemawia także dokonana analiza wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 5 marca 2020 r. sygn..art II SA/Kr 127/20.

Podczas posiedzenia Zarządu Powiatu Węgrowskiego w dniu 22 marca 2022r., Zarząd zaproponował jako kandydata do Rady Muzeum działającej przy Muzeum Zbrojowni na Zamku w Liwie, Pana Marka Renika Wicestarostę Węgrowskiego.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie uchwały jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU

Leszek Redosz