Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie, Zespół w Siedlcach
08-110 Siedlce, ul. Piłsudskiego 38
tel. (25) 632-82-15, 632-63-43

UCHWAŁA Nr Si.358.2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 23 listopada 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Węgrowskiego na rok 2017 oraz możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach, w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodniczący SO:	Kamil Krauschar
Członkowie SO:	Jolanta Tomaszek
	Ewa Wielgórska

opiniuje

- **pozytywnie** przedłożony przez Zarząd Powiatu Węgrowskiego projekt uchwały budżetowej na rok 2017 wraz z uzasadnieniem.
- **pozytywnie** możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w powyższym projekcie uchwały budżetowej.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Węgrowskiego spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), dalej również jako „u.f.p.", przedstawił w dniu 15 listopada 2016 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie, projekt uchwały budżetowej Powiatu Węgrowskiego na 2017 rok wraz z uzasadnieniem celem zaopiniowania.

Skład Orzekający RIO po dokonaniu analizy i oceny przedłożonych materiałów pod względem rachunkowo-formalnym i prawnym, stwierdził, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Węgrowskiego na 2017 rok, w tym jego struktura i pełna szczegółowość (w układzie dział, rozdział, paragraf dot. klasyfikacji budżetowej) zostały opracowane zgodnie z wymogami stawianymi przez ustawodawcę m.in. w dziale V ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Podstawowe wielkości budżetowe, jak ogólna kwota dochodów i wydatków, kwoty dochodów i wydatków w podziale na bieżące i majątkowe oraz wynik budżetu ujęty w części normatywnej projektu uchwały budżetowej zgodne są z wielkościami zawartymi w szczegółowej części planu budżetu. Zatem wyrażone w projekcie uchwały budżetowej, a ściślej w budżecie wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują swoim zakresem środki przeznaczone na sfinansowanie zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami jednostkom samorządu terytorialnego, jak również pozostałych zadań, o których mowa w art. 216 ust. 2 u.f.p.

Proponowane w projekcie uchwały dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony pozostaje wymóg wynikający z treści art. 242 ust. 1 u.f.p. - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Opracowany przez Zarząd Powiatu projekt uchwały budżetowej na 2017 jest budżetem niezrównoważonym, ponieważ w badanym projekcie przewidziano deficyt budżetowy w kwocie 2.723.687,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów w wysokości 2.723.687,00 zł. Wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 i art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Przychody ustalono w łącznej wysokości 4.035.349,00 zł z tytułu: zaciągniętych kredytów w kwocie 2.723.687,00 zł, jak też z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym powiatu, w tym wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 1.311.662,00 zł. Rozchody (w kwocie 1.311.662,00 zł) zaplanowano na spłatę otrzymanych kredytów w wysokości 1.264.151,00 zł i pożyczek w wysokości 47.511,00 zł.

Dokonana analiza projektu planu dochodów i wydatków budżetowych wskazuje, iż organ wykonawczy konstruując budżet na 2017 rok uwzględnił źródła dochodów własnych, a także wzrost poszczególnych kosztów utrzymania i funkcjonowania starostwa i jego jednostek organizacyjnych. Dalsze ustalenia Składu Orzekającego RIO odzwierciedlają fakt, że w przyjętym projekcie uchwały budżetowej na rok 2017 dodatkowo zabezpieczono wykonywanie zamierzeń władz samorządowych, poprzez określenie stosownych rezerw.

Rezerwa ogólna została ustalona w prawidłowej wielkości, w ustawowych jej granicach, ponadto zgodnie z prawem określono wielkość planowanej rezerwy celowej związanej z realizacją zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Po dokonanej analizie przedłożonych materiałów stwierdzono, że zachowano wzajemną ich spójność, jak również zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wskazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok i Wieloletniej Prognozie Finansowej, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu j.s.t. Projekt uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawiera obligatoryjne elementy zawarte w delegacji art. 212 ust. 1 u.f.p., natomiast zwarte upoważnienia dla organu wykonawczego są zgodne z art. 257 w zw. z art. 258 u.f.p.

Termin wejścia w życia uchwały budżetowej, pod warunkiem podjęcia jej do dnia 31 grudnia 2016 r. określono w projekcie prawidłowo, dodatkowo zachowano wymóg ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym tejże uchwały (art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 296)).

Zdaniem Składu Orzekającego RIO złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne, a także są prawidłowe pod względem prawnym. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie.

Mając na względzie, przepisy art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, który określa zakres kompetencyjny działania Składu Orzekającego RIO, jak również uwzględniając poczynione ustalenia przedłożonego projektu uchwały budżetowej i wyrażonego w niej budżetu jednostki samorządu terytorialnego na rok 2017, postanowiono jak na wstępie, nie wnosząc zastrzeżeń co do prawidłowości przedłożonego materiału.

Jednocześnie należy przypomnieć, że opinie regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

W świetle powyższego postanowiono, jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Kamil Krauschar

Członek Kolegium RIO