

UCHWAŁA NR V/36/2019
RADY POWIATU WĘGROWSKIEGO
z dnia 24 stycznia 2019 roku

w sprawie skargi dotyczącej kompetencji Zarządu Powiatu Węgrowskiego
w zakresie dokonywania wydatków budżetowych

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U z 2018 roku poz. 995 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 roku poz. 2096 ze zm.) Rada Powiatu Węgrowskiego uchwała, co następuje:

§ 1. Skargę złożoną przez Pana B.B. *(wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.))* dotyczącą kompetencji Zarządu Powiatu Węgrowskiego w zakresie dokonywania wydatków budżetowych uznaje się za bezzasadną. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Węgrowskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU
Leszek Redosz

Uzasadnienie

W dniu 8 stycznia 2019 roku do Rady Powiatu Węgrowskiego wpłynęło pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 stycznia 2019 roku (pismo znak WK.053.124.2018) przekazujące w celu rozpatrzenia zgodnie z właściwością skargę Pana B.B. *(wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.)* (dalej Skarżącego) z dnia 19 grudnia 2018 roku dotyczącą kompetencji Zarządu Powiatu Węgrowskiego w zakresie dokonywania wydatków budżetowych. Skarżący w skardze wskazał, że w latach 2017 -2018 została przeprowadzona modernizacja ewidencji gruntów i budynków obręb Orzełek gmina Sadowne powiat Węgrów, która zdaniem Skarżącego nie została zakończona zgodnie z art. 24 a ustawy PgiK z dnia 17 maja 1989 roku, natomiast z kasy samorządu zostały wypłacone pieniądze za wyżej wymienioną modernizację. Z tych też względów w ocenie Skarżącego zachodzi konieczność zbadania, czy nie nastąpiło nadużycie, polegające na wydatkowaniu środków z kasy samorządu za modernizację, która nie została zakończona prawomocną decyzją.

Przewodniczący Rady Powiatu Węgrowskiego, działając na podstawie § 44 ust. 1 Statutu Powiatu Węgrowskiego, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XXI/187/2016 Rady Powiatu Węgrowskiego z dnia 23 listopada 2016 roku w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Powiatu Węgrowskiego (Dz.Urz. Województwa Mazowieckiego z 2016 roku poz.10897) skierował skargę do Przewodniczącego Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego celem nadania jej dalszego biegu i przygotowania opinii w sprawie skargi.

W dniu 22 stycznia 2019 roku Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego zapoznała się z treścią złożonej skargi i dokonała szczegółowej analizy jej treści, w szczególności analizy postawionych przez Skarżącego zarzutów. W posiedzeniu Komisji uczestniczył Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Węgrowie, która złożyła wyjaśnienia w sprawie i przedłożyła dokumentację mającą znaczenie dla wyjaśnienia sprawy. Komisja zapoznała się także z treścią przedłożonej dokumentacji. Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego stwierdziła, co następuje:

Na podstawie przepisów art. 24a ust.1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne Starosta Węgrowski zarządził przeprowadzenie modernizacji ewidencji gruntów i

budynków dla obrębów Kolonia Złotki i Orzełek gmina Sadowne. Zawiadomieniem nr G.6641.5.2017 z dnia 5 czerwca 2017 r. Starosta podał do publicznej wiadomości informację o rozpoczęciu prac geodezyjnych oraz poinformował o trybie postępowania związanego z modernizacją ewidencji gruntów i budynków. Informacja podlegała wywieszeniu na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Węgrowie i w siedzibie Urzędu Gminy Sadowne oraz została podana poprzez ogłoszenie w prasie o zasięgu krajowym. Dodatkowo Starosta Węgrowski przesłał powyższe zawiadomienie do sołtysów wsi Kolonia Złotki i Orzełek z prośbą o wywieszenie informacji na tablicy ogłoszeń danej miejscowości. Następnie w trybie przetargu nieograniczonego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, został wyłoniony wykonawca prac, z którym to w dniu 1 czerwca 2017 r. Powiat Węgrowski zawarł umowę nr IR.273.10.2017.AG, przedmiotem której było wykonanie usługi geodezyjnej pn. „ Wykonanie modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla obrębów ewidencyjnych Kolonia Złotki, Orzełek gmina Sadowne. Zgodnie z postanowieniami § 4 umowy termin wykonania prac został określony na 30 listopada 2017 r. Postanowienia umowy określały obowiązki stron, w tym między innymi:

- wynagrodzenie Wykonawcy i zasady płatności za wykonanie przedmiotu umowy,
- procedurę związaną z odbiorem przedmiotu umowy,
- sposób zabezpieczenia należytego wykonania umowy,
- rękojmię za wady .

Stosownie do postanowień § 3 ust. 3 umowy podstawę do wystawienia przez Wykonawcę faktury VAT za zrealizowanie przedmiotu umowy, stanowić miał podpisany przez powiat Węgrowski, jako Zamawiającego protokół odbioru. Szczegółowe zasady wykonania prac zostały przedstawione w warunkach technicznych, które stanowiły jednocześnie załącznik do niniejszej umowy. Projekt operatu opisowo-kartograficznego podlegał na okres 15 dni roboczych (6 – 24 listopada 2017 r.) wyłożeniu do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, w siedzibie starostwa powiatowego, zgodnie z przepisami art.24a ust.4 ustawy dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne. Starosta poinformował o terminie i miejscu wyłożenia projektu operatu opisowo – kartograficznego ewidencji gruntów i budynków obrębu ewidencyjnego Orzełek, gm. Sadowne, poprzez wywieszenie tej informacji na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Węgrowie i Urzędu Gminy Sadowne oraz ogłosił o wyłożeniu w prasie o zasięgu krajowym. Dodatkowo, w celu bezpośredniego poinformowania mieszkańców Starosta Węgrowski przesłał przy piśmie z dnia 2 października 2017 roku powyższe zawiadomienie do sołtysów wsi Kolonia Złotki i Orzełek z prośbą o wywieszenie informacji na tablicy ogłoszeń danej miejscowości. Każdy, czyjego interesu

prawnego dotyczyły dane ujawnione w projekcie operatu opisowo –kartograficznego dla obrębów Kolonia Złotki i Orzełek, mógł w okresie wyłożenia projektu do wglądu zgłaszać uwagi do tych danych. Upoważniony pracownik starosty, przy udziale przedstawiciela wykonawcy rozstrzyga o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do projektu. Do całości opracowania zgłosił swoje uwagi i zastrzeżenia jedynie Pan B. B. (*wylączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.)*), który już wcześniej nie wyrażał zgody na pomiar granic wykonany przez geodetę uprawnionego i przedstawiał swoje zarzuty. O uwzględnieniu lub odrzuceniu zarzutów starosta rozstrzyga w drodze decyzji. Do dnia dzisiejszego toczy się postępowanie administracyjne w sprawie uwzględnienia bądź odrzucenia zarzutów wniesionych przez Skarżącego do modernizacji, które nie zostało zakończone decyzją ostateczną. Do czasu ostatecznego zakończenia postępowania, w stosunku do gruntów, których dotyczą zarzuty, dane ujawnione w operacie opisowo-kartograficznym nie są wiążące. Po upływie 15 dni od wyłożenia dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stały się danymi ewidencji gruntów i budynków, zostały ujawnione w bazie danych ewidencji gruntów i budynków. Informację o tym starosta ogłosił w dzienniku urzędowym województwa (Dziennik Urzędowy Województwa Mazowieckiego z dnia 5 lutego 2018 r. poz. 1117) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie starostwa. Wbrew twierdzeniom Skarżącego proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Kolonia Złotki i Orzełek został zakończony. Ustawa prawo geodezyjne i kartograficzne nie przewiduje zatwierdzenia projektu modernizacji w formie decyzji. Odbiór przedmiotu zamówienia - modernizacji ewidencji gruntów i budynków odbył się zgodnie z zapisami umowy nr IR.273.10.2017.AG, tj.:

- w dniu 30 listopada 2017 r. Wykonawca zgłosił gotowość wykonania prac związanych z modernizacją ewidencji gruntów do odbioru,
- pismem z dnia 6 grudnia 2017 roku Starosta Węgrowski powołał komisję kontroli i komisję do odbioru opracowania geodezyjnego, zleconego umową z dnia 1 czerwca 2017 roku,
- w dniu 12 grudnia 2017 roku Komisja Odbioru dokonała odbioru robót wykonanych na podstawie umowy IR.273.10.2017.AG
- pozytywny protokół kontroli i odbioru roboty geodezyjnej z dnia 12 grudnia 2017 roku był podstawą do wystawienia przez Wykonawcę faktury VAT za zrealizowanie przedmiotu umowy,
- w dniu 14 grudnia 2017 roku wykonawca prac wystawił fakturę za wykonane prace, którą Powiat Węgrowski uregulował.

Zgodnie z postanowieniami § 7 umowy wykonawca wniósł zabezpieczenie należytego wykonania umowy w wysokości 10% wynagrodzenia. Zamawiający zwrócił 70 % zabezpieczenia w terminie 30 dni od dnia wykonania zamówienia. Pozostałe 30 % kwoty zabezpieczenia należytego wykonania umowy zostało przez Zamawiającego zatrzymane jako zabezpieczenie roszczeń z tytułu rękojmi za wady lub koszty wykonania zastępczego. Kwota ta zostanie zwrócona nie później niż 15 dni po upływie okresu rękojmi za wady. Okres rękojmi za wady przedmiotu umowy wynosi 5 lat i biegnie od dnia podpisania protokołu odbioru, tj. 12 grudnia 2017 r.

Jak ustaliła Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego wydatki za usługę geodezyjną pn. „Wykonanie modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla obrębów ewidencyjnych Kolonia Złotki, Orzełek, gm. Sadowne” zostały dokonane zgodnie z postanowieniami umowy nr IR.273.10.2017.AG, tj. po podpisaniu przez Powiat Węgrowski, jako Zamawiającego protokołu odbioru prac, a realizacja modernizacji została dokonana zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Jak ustaliła Komisja realizacja zadania została przeprowadzona ze środków zabezpieczonych w budżecie na ten cel. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przy opiniowaniu skargi zwróciła także uwagę, że w sprawie nie sposób także pominąć przepisów art. 60 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2018 roku poz. 995 ze zm.), zgodnie z którymi to zarządowi powiatu przysługuje wyłączne prawo dokonywania wydatków budżetowych. W ocenie Komisji Zarząd Powiatu Węgrowskiego dokonał wydatków budżetowych na wykonanie modernizacji obrębu Orzełek, w ramach posiadanych kompetencji i w oparciu o środki zabezpieczone w budżecie na realizację tego zadania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego po analizie skargi Pana B.B. (*wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.)*) z dnia 19 grudnia 2018 roku w głosowaniu wydała opinię o jej bezzasadności i skierowała ją pod obrady Rady Powiatu Węgrowskiego. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego zaopiniowała skargę Pana B.B. (*wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.)*) jako niezasadną i wnioskuje o uznanie tej skargi przez Radę Powiatu Węgrowskiego za bezzasadną.

Rada Powiatu Węgrowskiego na sesji w dniu 24 stycznia 2019 roku, po przeanalizowaniu skargi z dnia 19 grudnia 2018 roku dotyczącej kompetencji Zarządu Powiatu Węgrowskiego w zakresie dokonywania wydatków budżetowych, i w oparciu o opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego postanawia w głosowaniu imiennym 18 głosami „za”, głosów

„przeciw” i głosów „wstrzymuję się” nie było (przy liczbie głosujących 18 radnych, 1 radny – Krzysztof Fedorczyk nie brał udziału w głosowaniu) uznać wniesioną przez Skarżącego skargę z dnia 19 grudnia 2018 roku dotyczącą kompetencji Zarządu Powiatu Węgrowskiego w zakresie dokonywania wydatków budżetowych za bezzasadną.

Stosownie do przepisów art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 roku poz. 2096 ze zm.) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań zarządu powiatu jest rada powiatu.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 roku poz. 2096 ze zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU**
Leszek Redosz