WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO
WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

WGR-S.431.1.2011

PROTOKÓŁ

Z kontroli problemowej przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Węgrowie przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Mazowieckiego.

Przedmiot kontroli:

Prawidłowość prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym w szczególności stan dostosowania państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego do państwowego systemu odniesień przestrzennych.

Starostą Węgrowskim na podstawie Uchwały Nr I/4/10 Rady Powiatu Węgrowskiego z dnia 30 listopada 2010r. jest **Pan Krzysztof Fedorczyk.**
Siedziba Starostwa Powiatowego mieści się w Węgrowie przy ul. Przemysłowej 5.

Uchwałą Rady Powiatu Węgrowskiego Nr IV/9/98 z dnia 29 grudnia 1998r. uchwalony został Statut Powiatu Węgrowskiego. Zgodnie z § 1 Statutu Powiat Węgrowski, zwany dalej Powiatem , stanowi lokalną wspólnotę samorządową tworzoną przez mieszkańców Powiatu oraz terytorium obejmujące miasto Węgrów i gminy: Grębków, Korytnica, Liw, Łochów, Miedzna, Sadowe, Stoczek, Wierzbno. Powiat obejmuje obszar o powierzchni 1219,17 km^2.

Podstawa prawna:

- Art. 7b, ust. 1, pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010r. Nr 193, poz. 1287),
- § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 sierpnia 2000r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. Nr 70 poz. 821),
- § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 roku w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii (Dz. U. Nr 101 poz.1090),
- zatwierdzony na 2011r. plan kontroli zewnętrznych Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Kontrolę przeprowadziły:

- Pani Aleksandra Kościesza – Kierownik w Oddziale Geodezji i Rolnictwa w Delegaturze - Placówce Zamiejscowej w Siedlcach Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, działająca z upoważnienia Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Mazowieckiego Nr 17/2011 z dnia 04.03.2011r.,
- Pani Grażyna Piałucha – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Geodezji i Rolnictwa w Delegaturze - Placówce Zamiejscowej w Siedlcach Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, działająca z upoważnienia Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Mazowieckiego Nr 18/2011 z dnia 04.03.2011r.,

Czas przeprowadzenia kontroli:

Kontrolę problemową przeprowadzono od dnia 21.03.2011r. do dnia 01.04.2011r.

Okres objęty kontrolą:

Kontrolą objęto okres od dnia 01.01.2010r. do dnia 21.03.2011r.

Przed przystąpieniem do kontroli dokonano wpisu w książce ewidencji kontroli prowadzonej w Starostwie Powiatowym w Węgrowie pod nr 2/2011.

Przepisy obowiązujące w przedmiocie kontroli:

- ustawa z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010r. Nr 193, poz. 1287)
- rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych umów o udostępnianie tych baz (Dz. U. Nr 78, poz. 837),
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 sierpnia 2000r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. Nr 70 poz. 821).

Zakres przedmiotowy kontroli

Administracja geodezyjna i kartograficzna Starostwa Powiatowego w Węgrowie jako Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami działa na podstawie

9r

Regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego uchwałą Nr XLII/334/10 dnia 24 września 2010r.

Podstawowe zadania Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami określono w **§** 20 Regulaminu Organizacyjnego.

W trakcie wykonywanej kontroli informacji i wyjaśnień udzielali:

✓ Pani Małgorzata Plewka Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, Geodeta Powiatowy, która posiada upoważnienie Starosty Węgrowskiego nr AS.0114-8/09 z dnia 4.05.2009r. do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń i innych pism między innymi z zakresu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz kontrola opracowań geodezyjnych i włączanie do zasobu,

✓ Pan Marcin Sokulski Kierownik Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, który posiada upoważnienie Starosty Węgrowskiego nr AS.0114-7/09 z dnia 4.05.2009r. do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń i innych pism miedzy innymi z zakresu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Zwrócono się do Pana Marcina Sokulskiego Kierownika Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej z zapytaniem jakie wykonano prace związane z dostosowaniem powiatowego zasobu do wymogów rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 sierpnia 2000r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. Nr 70 poz. 821).

Pana Marcina Sokulski pisemnie wyjaśnił ,że *„osnowa klasy III została przeliczona z układu 65 do układu 2000 na podstawie operatów z założenia osnowy wykorzystując obserwacje z pomiaru bezpośredniego. Osnowa pomiarowa przeliczona została automatycznie z punktami dostosowania w programie GEONET_UNITRANS. Na wszystkich arkuszach mapy zasadniczej założonej w układzie 65 została naniesiona siatka kwadratów w układzie 2000 wraz z opisem naroży co umożliwia kartowanie sytuacji w układzie 2000. Siatka kwadratów naniesiona była na ploterze płaskim z pisakiem w formie rapidografu w programie GEOINFO.*

Bazy graficzne powiatowego zasobu zostały przetransformowane z układu 65 do układu 2000 z punktami dostosowania w programie EWmapa wersja 8.

Obecnie wszystkie opracowania wykonywane przez geodetów przekazywane są do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w układzie 2000. / akta kontroli karta nr 86/

W trakcie wykonywania czynności kontrolnych ustalono, że wyrównanie ścisłe i opracowanie numeryczne całości poziomej osnowy szczegółowej III klasy powiatu węgrowskiego w układzie „2000" wykonał prof. dr hab. inż. Roman J. Kadej ALGORES-SOFT Rzeszów na zlecenie Starostwa Powiatowego w Węgrowie.

Z treści sprawozdania technicznego wynika, że do zadań obliczeniowych wykorzystano programy komputerowe GEONET, GEONET_unitrans. Zakres i metodologia opracowania polegały na:

1. utworzeniu i wewnętrznej kontroli bazy danych obserwacji sieci III klasy dla całego powiatu w formie elektronicznej, przeprowadzeniu kontrolnych wyrównań fragmentów sieci w układzie „1965", wstępna analiza dokładności obserwacji służąca optymalnemu określeniu war a-priori, tworzeniu zbiorów obserwacyjnych odredukowanych na powierzchnie terenu,
2. ocenie poprawności i kompletności punktów nawiązania I + II klasy w układzie „1992".
3. wykonaniu wyrównania ścisłego sieci w układzie „2000", przeprowadzeniu analizy jakościowej,
4. kontrolni transformacji sieci wyrównanej do układu „1965" i weryfikacji poprawności punktów w bazie archiwalnej układu „1965",
5. utworzeniu bazy osnowy szczegółowej w układzie „2000" strefa 3(21) na podstawie wyników wyrównania.

Punkty osnowy III klasy nie objęte wyrównaniem w układzie „2000" transformowano do układu „2000" przy zastosowaniu:

1. przekształcenia matematycznego z korektą globalną strefy 2 układu „1965" xy65=>xy2000/21.
2. wpasowania wyznaczonych współrzędnych w rzeczywisty układ „2000" określony przez punkty dostosowania przy zastosowaniu transformacji HELMERTA i korekty posttransformacyjnej HAUSBRANDTA.

Do sprawozdania technicznego dołączono operat techniczny w formie wydrukowanej w 4 tomach (zasób bazowy – 2 tomy + zasób użytkowy – 2 tomy) oraz w formie elektronicznej na

gr

płycie CD-R, zawierającej komplet danych archiwalnych, wyników obliczeń i analiz wykonanych przy wykorzystaniu pakietu programów komputerowych GEONET.
Powyższy operat został przyjęty do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego pod nr KERG 2948-2781/04.. */ akta kontroli karta nr13-34 /*

Przeliczenia osnowy pomiarowej z układu „1965" na układ „2000" dokonała firma „LEVEL" Przedsiębiorstwo Geodezyjno-Projektowe Spółka z o. o. w Siedlcach.
Proces przeliczenia współrzędnych punktów osnowy pomiarowej układu 1965 do układu 2000 zrealizowany został w dwóch etapach:

1. Etap I to przeliczenie całego zbioru współrzędnych pierwotnych, obejmującego punkty dostosowania i punkty transformowane, z empirycznego układu 1965 strefa 2 na płaszczyznę układu 2000 strefa 7 – 21 ^{0} . Zadanie to zostało zrealizowane programem EWMAPA 8.0.
2. Etap II to wpasowanie punktów XY2000 $_{matemat.}$ (wynik etapu I) w lokalny układ odniesienia określony przez punkty dostosowania XY2000 $_{empiryczny}$. Przekształcenie oparte na punktach dostosowania, posiadających współrzędne w obu układach (XY2000 $_{matemat.}$ I XY2000 $_{empiryczny}$), realizowano dwuetapowo:
   - Transformacją Helmerta (przekształcenie liniowe, konforemne, określone przez 2 parametry przesunięcia, 1 parametr obrotu i 1 parametr zmiany skali),
   - Poprawkami Hausbrandta, które mają na celu wyrównanie powstałych na punktach dostosowania odchyłek i ich dystrybucje na wszystkie punkty transformowane.

   Zadania etapu II zostały wykonane podprogramem TRANS_xy dołączonym do programu GEONET_UNITRANS.

Operat geodezyjny z powyższego opracowania został przyjęty do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego pod nr KERG 2777-2918/2008. Powyższym opracowaniem został zasilony informatycznie system Bank Osnów.. */ akta kontroli karta nr 35-38/*

Starosta Węgrowski zlecił zgodnie z warunkami technicznymi :

1. przeliczenie współrzędnych siatki kilometrowej z układu „1965" na układ „2000",
2. opracowanie metryki dla każdego arkusza mapy zasadniczej,
3. wkartowanie siatki kilometrowej „2000" na arkusze mapy zasadniczej w kolorze czerwonym,
4. opisanie nowych naroża sekcji współrzędnymi „2000",

9r

5. opracowanie i skompletowanie operatu technicznego.

Przedmiotowe opracowanie zostało wykonane przez Firmę ECOGIS Sp. z o. o. w Warszawie. Operat z powyższego opracowania został wpisany do ewidencji zasobu powiatowego pod nr KERG nr 2777-2252/2005.. / *akta kontroli karta nr 39-46/*
W trakcie wykonywania czynności kontrolnych sprawdzono realizację ww opracowania i stwierdzono na podstawie losowo wybranych analogowych arkuszy mapy zasadniczej w skali 1 : 1000 - ark. 254.344.021, ark. 254.341.142, ark. 264.431.022, ark. 264.211.114, ark. 264.312.204 i w skali 1 : 5000 - art. 264.113.0543 faktyczne wkreślenie siatki kwadratów w układzie „2000" kolorem czerwonym, oraz kolorem czerwonym opisanie współrzędnych naroży w układzie „2000". / *akta kontroli karta nr 47-52/*

Wykonawcy prac geodezyjnych otrzymują współrzędne punktów poziomej osnowy w dwóch układach tj. w układzie „1965" i w układzie „2000" z systemu Banku Osnów. / *akta kontroli karta nr 53-56/*

Na podstawie wybranych losowo opracowań geodezyjnych skontrolowano bieżącą aktualizację powiatowego zasobu w zakresie wynikającym z rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 sierpnia 2000r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. Nr 70 poz. 821).

1. Opracowanie przyjęte do zasobu za nr KERG 2892-2065/2010 dotyczyło aktualizacji mapy zasadniczej do celów projektowych. Aktualizacja treści mapy zasadniczej współrzędnymi punktów sytuacyjnych w układzie 2000.
2. Opracowanie przyjęte do zasobu za nr KERG 2722-1293/2010 dotyczyło podziału działki. Aktualizacja zasobu została wykonana współrzędnymi punktów w układzie 2000. Na wykazie współrzędnych brak informacji o układzie współrzędnych.
3. Opracowanie przyjęte do zasobu za nr KERG 2948-4629/2010 dotyczyło aktualizacji mapy zasadniczej do celów projektowych. Aktualizacja treści mapy zasadniczej współrzędnymi punktów sytuacyjnych w układzie 2000.
4. Opracowanie przyjęte do zasobu za nr KERG 2892-2109/2010 dotyczyło aktualizacji mapy zasadniczej do celów projektowych. Aktualizacja treści mapy zasadniczej współrzędnymi punktów sytuacyjnych w układzie 2000.
5. Opracowanie przyjęte do zasobu za nr KERG 2892-2116/2010 dotyczyło aktualizacji mapy zasadniczej do celów projektowych. Aktualizacja treści mapy zasadniczej współrzędnymi punktów sytuacyjnych w układzie 2000.
6. Opracowanie przyjęte do zasobu za nr KERG 2778-2766/2010 dotyczyło aktualizacji mapy zasadniczej do celów projektowych. Aktualizacja treści mapy zasadniczej współrzędnymi punktów sytuacyjnych w układzie 2000.

gN

7. Opracowanie przyjęte do zasobu za nr KERG 2777-3278/2010 dotyczyło inwentaryzacji przyłącza eNN. Aktualizacja treści mapy zasadniczej współrzędnymi punktów sytuacyjnych w układzie 2000.
8. Opracowanie przyjęte do zasobu za nr KERG 2892-2139/2010 dotyczyło aktualizacji mapy zasadniczej do celów projektowych. Aktualizacja treści mapy zasadniczej współrzędnymi punktów sytuacyjnych w układzie 2000.
9. Opracowanie przyjęte do zasobu za nr KERG 2892-2148/2011 dotyczyło aktualizacji mapy zasadniczej do celów projektowych. Aktualizacja treści mapy zasadniczej współrzędnymi punktów sytuacyjnych w układzie 2000.
10. Opracowanie przyjęte do zasobu za nr KERG 2892-2147/2011 dotyczyło inwentaryzacji powykonawczej. Brak wykazu współrzędnych w układzie 2000. Pomiar wykonano metodą domiarów prostokątnych, wyniki pomiaru wkartowano metodą tradycyjną (podziałka transwersalna i przenośnik)
11. Opracowanie przyjęte do zasobu za nr KERG 2610-246/2011 dotyczyło aktualizacji mapy zasadniczej do celów projektowych. Aktualizacja treści mapy zasadniczej współrzędnymi punktów sytuacyjnych w układzie 2000.
12. Opracowanie przyjęte do zasobu za nr KERG 2948-4744/2011 dotyczyło aktualizacji mapy zasadniczej do celów projektowych. Aktualizacja treści mapy zasadniczej współrzędnymi punktów sytuacyjnych w układzie 2000. */ akta kontroli karta nr 57-88/*

W toku czynności kontrolnych stwierdzono w pojedynczych przypadkach brak informacji o zastosowanym układzie współrzędnych przy realizacji pomiaru , oraz na szkicu polowym brak informacji o użytym sprzęcie – szczególnie dotyczyło pomiaru wykonanego metodą RTK przy pomocy odbiornika GPS. Powyższe uwagi Zespołu Kontrolującego zostały omówione na bieżąco w trakcie kontroli z osobami odpowiedzialnymi za realizację zadań w celu ich wyeliminowania w dalszych opracowaniach.

Podczas przeprowadzanej kontroli sporządzano kserokopie udostępnionych dokumentów przez kontrolowanego oraz, Starostę Węgrowskiego. Powyższe dokumenty stanowią akta kontroli karta od 1do 89.

Na tym protokół zakończono.

Procedurę postępowania względem protokółu kontroli, w przypadku zgłaszania zastrzeżeń do jego treści, ustalają przepisy §13 ust. 3-7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 roku w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii (Dz. U. Nr 101, poz.1090).

W szczególności kontrolowany może:

- odmówić podpisania protokołu kontroli i przedstawić w terminie 3-ch dni roboczych od dnia jego otrzymania pisemnego wyjaśnienia przyczyn tej odmowy,
- zgłosić przed podpisaniem protokółu zastrzeżenia co do jego treści,
- w terminie 7 dni od dnia doręczenia protokółu złożyć zastrzeżenia do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Warszawie.

Protokół niniejszy sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego: jeden egzemplarz protokółu przekazano jednostce kontrolowanej, drugi Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Warszawie, Plac Bankowy 3/5.

Siedlce dnia, 2011.04.29

Kontrolowany:

STAROSTA

Starosta Węgrowski Krzysztof Fedorczyk

Kontrolujący:

Aleksandra Kościesza

Grażyna Piałucha