Uchwała Nr XXV/246/2013
Rady Powiatu Węgrowskiego
z dnia 12 czerwca 2013 r.
w sprawie likwidacji Powiatowego Ośrodka Doskonalenia Nauczycieli w Węgrowie

Na podstawie art. 12 pkt 8 lit „i" ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. , poz. 595 j.t.), art. 5c pkt 1 i art. 59 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 ze. zm.), art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Rada Powiatu Węgrowskiego, po zasięgnięciu opinii Mazowieckiego Kuratora Oświaty i związków zawodowych, uchwala, co następuje:

§ 1.

Z dniem 31 sierpnia 2013 roku likwiduje się Powiatowy Ośrodek Doskonalenia Nauczycieli z siedzibą w Węgrowie, ul. Piłsudskiego 23.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Węgrowskiego.

§ 3.

Mienie likwidowanego Powiatowego Ośrodka Doskonalenia Nauczycieli w Węgrowie przejmuje Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Węgrowie

§ 4.

Uchyla się uchwałę nr XXIV/228/2013 Rady Powiatu Węgrowskiego z dnia 27 maja 2013 r. w sprawie likwidacji Powiatowego Ośrodka Doskonalenia Nauczycieli w Węgrowie.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

PRZEWODNICZĄCA
RADY POWIATU

Anna Brodacka-Bartoszuk

Uzasadnienie w sprawie likwidacji Powiatowego Ośrodka Doskonalenia Nauczycieli w Węgrowie

Powiatowy Ośrodek Doskonalenia Nauczycieli w Węgrowie został powołany uchwałą Rady Powiatu Węgrowskiego Nr XX/125/2000 z dnia 27 października 2000 r., jako jeden z pierwszych tego typu ośrodków w kraju prowadzonych przez samorząd gminny lub powiatowy. Ośrodek swoją statutową działalność rozpoczął 1 września 2001 r. i w pierwszych trzech latach szkolnych (do 31 sierpnia 2004 roku) funkcjonował i finansowany był na podstawie wspólnego porozumienia z dnia 18 października 2001 roku zawartego pomiędzy samorządem Powiatu Węgrowskiego a samorządami wszystkich gmin znajdujących się na terenie tegoż powiatu. Zawarcie wspólnego porozumienia wynikało z troski samorządów o jakość kształcenia, w czym miało pomóc szeroko rozumiane doradztwo metodyczne i merytoryczne oraz doskonalenie dla nauczycieli, wychowawców i kadry kierowniczej dla wszystkich placówek oświatowych w powiecie węgrowskim prowadzone przez Ośrodek. Utworzenie Ośrodka miało również sprzyjać skuteczności doradztwa i doskonalenia nauczycieli, a jego powstanie zbiegło się w czasie z okresem wdrażania reformy systemu oświatowego w Polsce. Fakt ten znalazł swoje odzwierciedlenie także w sformułowanych w Statucie celach i zadaniach jednostki. W związku z powyższym, szczególnie w pierwszych latach swojego funkcjonowania Ośrodek cieszył się znacznym zainteresowaniem zarówno ze strony oświatowej kadry kierowniczej, jak i nauczycieli reprezentujących różne poziomy kształcenia. Zwłaszcza wdrażana procedura awansu zawodowego nauczycieli dawała możliwość organizowania różnorodnych form doskonalenia i prowadzenia innych działań, które były nauczycielom pomocne w rozpoznawaniu nowych i nieznanych obszarów wiedzy, związanej ze zdobywaniem kolejnych szczebli rozwoju kariery zawodowej. Wprowadzane sukcesywnie przez Ustawodawcę zmiany stabilizujące proces osiągania kolejnych stopni awansu, a także postępujący proces wdrożenia reformy wpłynął negatywnie na stopień wykorzystania przez nauczycieli możliwości edukacyjnych Ośrodka. Istotne jest również, że z uwagi na nowe wymagania, jakie stawia przed szkolnictwem współczesny świat, w tym konieczność innowacyjnego podejścia do edukacji i metod nauczania na rynku usług oświatowych pojawiło się szereg ośrodków z bogatą ofertą szkoleniową, umożliwiającą nauczycielom pozyskanie wiedzy i umiejętności w zakresie metod aktywnego ukierunkowania na rozwijanie twórczego myślenia uczniów oraz wykorzystanie technik multimedialnych w dydaktyce. Ponadto aktywne podejście nauczycieli do rozwiązywania istniejących w danych placówkach problemów zdeterminowało nauczycieli do samodzielnego określania potrzeb szkoleniowych, tj. wiedzy i umiejętności, które powinni posiąść, uzupełnić lub wzbogacić, aby rozwiązywać problemy wychowanków swojej szkoły i zapewnić uczniom zdobywanie wiedzy poprzez aktywne działania. Powyższa sytuacja spowodowała, iż począwszy od 1 września 2004 r. w wyniku rezygnacji części gmin z usług świadczonych przez Ośrodek (gm. Stoczek i m. Węgrów z największą liczbą nauczycieli) Powiat Węgrowski zawierał odrębne porozumienia z poszczególnymi gminami chcącymi nadal korzystać z usług Ośrodka.

W okresie funkcjonowania Ośrodka, oprócz wyżej wymienionych, zaszło szereg okoliczności niesprzyjających jego rozwojowi:

1. Likwidacja z 2002 rokiem budżetowym wagi P30 o wartości 0,001 na doradztwo metodyczne wg rzeczywistej liczby uczniów w szkołach prowadzonych przez daną JST, jaka została określona w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 29 grudnia 2000 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla JST (Dz. U. Nr 122 poz. 1330). Waga ta obowiązywała jedynie w 2001 roku. Na 2000 rok obowiązywała waga P21 w

powyższej kwestii. Zarówno ww. wagi jak i pojawienie się rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 września 2000 r. w sprawie rodzajów, zasad tworzenia, przekształcania i likwidacji oraz zasad działania placówek doskonalenia nauczycieli (Dz. U. Nr 85, poz. 956) były asumptem dla części samorządów, w tym Powiatu Węgrowskiego do tworzenia placówek doskonalenia nauczycieli.

2. W momencie tworzenia Ośrodka art. 70a. Ustawy Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2000 r. Nr 19, poz. 239) nie zawierał zapisu, że pula środków wyodrębnianych w budżetach organów prowadzących na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli nie może obejmować finansowania publicznych placówek doskonalenia nauczycieli. Spowodowało to drugie zachwianie systemu wsparcia doradztwa metodycznego i doskonalenia zawodowego nauczycieli organizowanego przez Ośrodek i realizowanego głównie na rzecz nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez poszczególne gminy z terenu powiatu węgrowskiego. Zaistniało bowiem niebezpieczeństwo, że w obliczu pogarszającej się kondycji finansowej zaczną się one wycofywać z zawartego porozumienia.

3. Trzecim elementem powodującym zachwianie systemu wsparcia doradztwa metodycznego i doskonalenia zawodowego nauczycieli organizowanego przez Ośrodek jest brak w subwencji oświatowej określonej wagi (zarówno w zadaniach szkolnych jak i poza szkolnych) uwzględniającej koszt ponoszony przez samorząd terytorialny dotyczący doskonalenia zawodowego nauczycieli, a ponadto brak uregulowań prawnych, by zadaniem własnym gminy lub powiatu było prowadzenie placówek doskonalenia nauczycieli realizujących ich doskonalenie zawodowe.

4. Najistotniejszym jednak elementem powodującym zachwianie systemu wsparcia doradztwa metodycznego i doskonalenia zawodowego nauczycieli organizowanego przez Ośrodek stała się konieczność wprowadzenia nowych zadań określonych w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 października 2012 r. (Dz. U. 2012.1196) zmieniającym rozporządzenie z dnia 19 listopada 2009 r. w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli (Dz. U. Nr 200, poz. 1537). Zmiany te wprowadzone do Statutu Ośrodka (przyjęte przez Radę Powiatu Węgrowskiego dnia 24 stycznia 2013 r.) spowodowały konieczność aneksowania dotychczasowych porozumień zawartych z gminami w zakresie nowych/innych zadań, a także urealnienia (wzrostu) ponoszonych przez te gminy kosztów.

Na podstawie przeprowadzonej analizy kosztów funkcjonowania Ośrodka, w szczególności kosztów za 2012 rok, analizy wydatków bieżących na zadania oświatowe i otrzymywanej na ww. wydatki subwencji oświatowej (znacznie wyższe wydatki bieżące względem otrzymywanej subwencji oświatowej) Powiat Węgrowski nie posiada środków finansowych pozwalających na dalsze funkcjonowanie Ośrodka w obecnej formie.

Podsumowanie:

1. Podjęcie decyzji o likwidacji Ośrodka poprzedzone zostało tzw. uchwałą intencyjną w sprawie zamiaru likwidacji Powiatowego Ośrodka Doskonalenia Nauczycieli w Węgrowie (Uchwała nr XXII/217/2013 przyjęta przez Radę Powiatu Węgrowskiego dnia 26 lutego 2013 roku).
Uzasadnienie do uchwały zawierało opis przyczyn podjęcia decyzji o zamiarze likwidacji.
Organ prowadzący zasięgnął opinii Mazowieckiego Kuratora Oświaty co do likwidacji placówki, a projekt uchwały o likwidacji Powiatowego Ośrodka Doskonalenia Nauczycieli w Węgrowie został skonsultowany ze związkami zawodowymi, zgodnie z przepisami art. 19

ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. nr 79, poz. 854 ze zm.).

2. Zarówno zamiar likwidacji, jak i obecne działania proceduralne w zakresie niniejszej uchwały poprzedziła:

- analiza systemu wsparcia doradztwa metodycznego i doskonalenia zawodowego w świetle realizacji zapisów Ustawy Karta Nauczyciela dotyczących doskonalenia zawodowego nauczycieli wynikającego z art. 70a. ust.1, 2 i 2a ustawy – Karta Nauczyciela (brak stabilności i czytelności systemu);
- analiza możliwości finansowania Ośrodka z subwencji oświatowej w oparciu o zapisy ww. ustawy (brak możliwości);
- analiza zawieranych porozumień z gminami w zakresie współfinansowania działalności Ośrodka oraz stopniowego braku woli tych jednostek do ich kontynuowania, zaś w bieżącym roku analiza odpowiedzi poszczególnych gmin odnośnie woli do adekwatnego do kosztów doradztwa ich ponoszenia (brak woli);
- analiza wdrażania procesu reformy oświaty (proces zakończony);
- analiza procesu awansu zawodowego nauczycieli (stabilizacja procesu);
- analiza skali dostępu nauczycieli do różnorodnych form doskonalenia zawodowego, w tym formy on-line oferowanych przez ościenne ośrodki, jak i obecne na rynku usług oświatowych niepubliczne placówki doskonalenia, zapewniających nauczycielom pozyskanie umiejętności nowoczesnych metod pracy w szkole, mających na celu aktywizację uczniów do samodzielnej pracy, przekazywanie wiedzy w sposób aktywny i atrakcyjny dla uczniów, m.in. przy zastosowaniu programów komputerowych, czy materiałów interaktywnych (bogactwo ofert).

3. Zapewnienie dalszego rozwoju Ośrodka wymagałoby od organu prowadzącego znacznych inwestycji w jego rozwój, na co nie pozwala trudna sytuacja finansowa Powiatu. Uznano zatem, że znacznie lepszym rozwiązaniem problemu doskonalenia zawodowego nauczycieli będzie przekazanie do placówek oświatowych środków finansowych przeznaczonych na realizację przygotowanych przez szkoły planów wewnątrzszkolnego doskonalenia nauczycieli, zawierających wszystkie dostępne formy związane z rozwojem zawodowym rad pedagogicznych. W ten sposób dyrektorzy jednostek będą mogli w pełni wykorzystać możliwości szkolenia kadry nauczycielskiej zgodnie z planami rozwoju poszczególnych placówek, a przede wszystkim zaistnieje możliwość właściwej realizacji przez organ prowadzący art.70a Ustawy Karta Nauczyciela. Ponadto pozytywna weryfikacja merytoryczna wniosku Powiatu Węgrowskiego z działania 3.5 PO KL, w ramach „Programu kompleksowego wspomagania szkół oraz przedszkoli złożonego na kwotę 1.661 tys. zł, zaplanowanego do realizacji na lata szkolne 2013/2014 oraz 2014/2015 w sposób wydatny przyczyni się do wspomożenia szkół w obszarach wymagających szczególnego wsparcia – zgodnego z diagnozą potrzeb i planami rozwoju poszczególnych szkół i placówek oświatowych.

4. Likwidacja Ośrodka nie ograniczy możliwości doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Węgrowski, gdyż pozostaje możliwość korzystania przez nauczycieli z doskonalenia zawodowego prowadzonego przez ościenne ośrodki doskonalenia nauczycieli, np. w Siedlcach lub Warszawie, korzystania przez nauczycieli ze szkoleń lub seminariów on-linie, wideo-szkoleń. Popularne webinaria pozwalają oszczędzić czas na dojazdy na szkolenia. W przypadku szkoleń rad pedagogicznych lub problemowych zespołów nauczycielskich mogą się one odbywać bezpośrednio w szkole. W sytuacji chęci skorzystania przez nauczycieli z tradycyjnej formy doskonalenia i konieczności dojazdu do ośrodka - dojazd nauczycieli do Warszawy z części północnej powiatu węgrowskiego jest niewiele dłuższy niż do Węgrowa, a ponadto

komunikacja publiczna jest o wiele bardziej rozwinięta. W przypadku nauczycieli zamieszkałych w południowej części powiatu węgrowskiego ma miejsce również bardzo dobra komunikacja między Węgrowem a Siedlcami. Ponadto ww. „Program kompleksowego wspomagania szkół oraz przedszkoli" zaplanowany do realizacji na terenie powiatu węgrowskiego w roku szkolnym 2013/2014 oraz 2014/2015 istotnie wesprze pracę nauczycieli, m.in. zapewni nabycie nowoczesnych i aktywizujących metod pracy w szkole, ukierunkuje na rozwijanie twórczego myślenia uczniów.

5. Mienie ruchome Ośrodka zostanie przekazane Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Węgrowie, będącej głównym administratorem budynku, w którym znajduje się również siedziba likwidowanego Ośrodka.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie niniejszej Uchwały o likwidacji Powiatowego Ośrodka Doskonalenia Nauczycieli w Węgrowie uznaje się za zasadne.

PRZEWODNICZĄCA
RADY POWIATU

Anna Brodacka-Bartoszuk