UCHWAŁA NR XXII/151/2026
RADY POWIATU WĘGROWSKIEGO
z dnia 22 kwietnia 2026r.

w sprawie przekazania petycji do rozpatrzenia zgodnie z właściwością

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2025r., poz. 1684 ze zm.) w związku z art. 9 ust. 2, art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r., poz. 870) Rada Powiatu uchwala, co następuje:

§1. Rada Powiatu Węgrowskiego uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia petycji Stowarzyszenia Polska Wolna od GMO z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Rada Powiatu Węgrowskiego postanawia przekazać petycję Staroście Węgrowskiemu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Węgrowskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU
Bogusław Szymański

Załącznik do Uchwały NR XXII/151/2026
Rady Powiatu Węgrowskiego
z dnia 22 kwietnia 2026r.

Uzasadnienie

W dniu 1 kwietnia 2026 roku do Przewodniczącego Rady Powiatu Węgrowskiego wpłynęła petycja Stowarzyszenia „Polska Wolna od GMO" z dnia 12 marca 2026r. skierowana do radnych powiatu w sprawie umieszczenia na stronie internetowej Starostwa oraz przesłania do dyrektorów szkół „Białej księgi szczepień HPV".

W dniu 2 kwietnia 2026 r. w płynęło uzupełnienie, wyjaśnienie ww. petycji.

Przewodniczący Rady Powiatu przekazał ww. petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem przygotowania opinii w sprawie petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 13 kwietnia 2026r. zapoznała się z treścią petycji i opinią prawną.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego stwierdziła, co następuje:

Petycja Stowarzyszenia „Polska Wolna od GMO" dotyczy popularyzacji informacji o możliwych ryzykach związanych ze szczepieniami przeciw HPV. Treścią żądania jest umieszczenie na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Węgrowie oraz przesłanie do dyrektorów szkół „Białej księgi szczepień HPV".

Przepisy art. 12 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1684 ze zm.) określają jednoznacznie zakres właściwości rady powiatu. Ustawa o samorządzie powiatowym – odmiennie niż ustawa o samorządzie gminnym – nie wprowadziła zasady domniemania właściwości rady powiatu we wszystkich sprawach należących do zakresu działania powiatu, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Rada powiatu jest właściwa w dwóch grupach kategorii spraw: wymienionych wprost w ustawie o samorządzie powiatowym i zastrzeżonych ustawami szczególnymi, zarówno już obowiązującymi, jak i uchwalonymi w przyszłości.

Katalog zadań publicznych, które ma zrealizować powiat określa natomiast art. 4 ustawy o samorządzie powiatowym. Przepis ten nie stanowi jednak samodzielnej podstawy dla realizacji zadań przez powiat. Jest to jedynie wskazanie zakresu i rodzaju zadań powiatu. Konkretne zadania publiczne, które przeznaczone są do wykonania przez wskazaną jednostkę samorządu terytorialnego wynikają natomiast z ustaw szczególnych. Takie stanowisko potwierdza także wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego (do 2003.12.31) w Katowicach z dnia 3 lipca 2002 r. sygn. akt I SA/Ka 631/02, zgodnie z którym „Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (...) powiat jest zobowiązany do wykonywania zadań publicznych w takim zakresie, jaki wynika z ustaw; o tym, czy i jakiego rodzaju zadania ciążą na powiecie, decydują przepisy materialnego prawa administracyjnego, według których powinny być rozstrzygnięte wątpliwości dotyczące rozróżnienia zadań gminnych i powiatowych".

Stosownie natomiast do art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Jak wynika z przywołanych przepisów w ustawie o samorządzie powiatowym nie widnieje przepis umożliwiający Radzie Powiatu Węgrowskiego podjęcia działań zgodnych z żądaniem wnoszącego petycję. Wnoszący petycję proponuje bowiem umieszczenie na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Węgrowie oraz przesłanie do dyrektorów szkół „Białej księgi szczepień HPV", co należy uznać za przeprowadzenie kampanii informacyjnej zwiększającej świadomość społeczną.

Treść petycji wskazuje, że organem właściwym do jej rozpatrzenia jest Starosta Węgrowski. W myśl bowiem art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym starosta jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa i kierowników jednostek organizacyjnych powiatu oraz zwierzchnikiem powiatowych służb, inspekcji i straży. Nadto zgodnie z art. 34 ust.1 tejże ustawy to Starosta organizuje pracę zarządu powiatu i starostwa powiatowego, kieruje bieżącymi sprawami powiatu oraz reprezentuje powiat na zewnątrz. W związku z tym umieszczenie treści związanych ze zdrowiem powszechnym na stronie internetowej urzędu oraz przekazanie ich dyrektorom szkół zawiera się w pojęciu kierowania bieżącymi sprawami powiatu i jako takie znajduje się w kompetencjach starosty.

Zgodnie z art.6 ust. 1 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach: Adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego stwierdziła, że przedmiot petycji nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji rady powiatu, a organem właściwym do rozpatrzenia petycji jest Starosta Węgrowski.

Rada Powiatu Węgrowskiego, po zapoznaniu się z przedmiotową petycją i opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanawia uznać się za niewłaściwą do jej rozpatrzenia i przekazać petycję Staroście Węgrowskiemu jako organowi właściwemu.

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU
Bogusław Szymański